

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกะป๋อ

เลขที่รับที่..... ๒๗๘๘

วันที่..... ๑๙ / ๑๑ / ๖๕

เวลา..... ๑๓.๓๗ น.

ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านลาด

ที่ว่าการอำเภอบ้านลาด

ถนนสายสุทธิ พบ ๗๖๑๕๐



ที่ พบ ๐๖๑๘/ ๓๕๐๗

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านลาด และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึง คำสั่งจังหวัดเพชรบุรี ที่ ๒๑๕๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

ตามที่จังหวัดเพชรบุรีได้มีคำสั่งจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอขึ้นในอำเภอทุกอำเภอตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น

จังหวัดเพชรบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า จากการตรวจสอบบันทึกการตรวจสอบข้อเท็จจริง ของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอและหน่วยงานต่างๆ มีข้อสังเกตและข้อควรปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไป โดยมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ครบถ้วน ตามบทบัญญัติของกฎหมาย จังหวัดเพชรบุรีจึงขอชักซ้อมการดำเนินงาน ของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ดังนี้

๑. บางหน่วยงานได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่า มีการกระทำที่เป็นความผิดตามกฎหมาย ที่หน่วยงานรับผิดชอบอยู่ในฐานะผู้บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเป็นความผิดสำเร็จที่กฎหมายมิได้ให้อำนาจ แก่หน่วยงานในการยกเว้นการบังคับใช้กฎหมาย หรือมีการให้อำนาจแก่หน่วยงานในการออกคำสั่งให้ผู้กระทำความผิดต้องดำเนินการบางอย่างได้ แต่หน่วยงานมิได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด แต่อย่างใด รวมทั้งยังออกเป็นคำแนะนำให้แก่ผู้กระทำความผิด ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติ หน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ อย่างชัดเจน ดังนั้น หน่วยงานที่มีการหน้าที่ตรวจสอบ ข้อเท็จจริงจึงควรศึกษาอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายให้ชัดเจน กรณีที่มีอำนาจในการออกคำสั่งให้ผู้กระทำความผิด แก้ไขได้ก็ให้ออกเป็นคำสั่งมีโทษคำแนะนำ และต้องกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

๒. การตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ได้อิงอยู่บนเอกสารหลักฐาน หรือพยานบุคคลอย่างครบถ้วน รอบด้าน อาทิเช่น เหตุเดือดร้อนรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น เสียง กลิ่น น้ำเสีย ย่อมมิได้เกิดขึ้นกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ แต่ย่อมเกิดแก่บุคคลอื่นที่อยู่ในละแวกใกล้เคียง ด้วยจึงควรต้องมีการสอบถามจากบุคคลอื่นด้วยว่า ได้ประสบเหตุเดือดร้อนรำคาญดังกล่าวหรือไม่ และหากพบว่าเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญ แม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังมิได้มีการออกข้อบัญญัติ รองรับไว้ แต่มีหน้าที่ที่จะต้องร้องทุกข์กล่าวโทษผู้ที่กระทำให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญนั้นต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายด้วย

/๓. เรื่องร้องเรียน...

๓. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ในบางกรณีอาจมีหลายประเด็นเกี่ยวพันกันและอาจเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ แต่หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกลับตรวจสอบเป็นบางประเด็นหรือเฉพาะกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง ดังนั้น หากพบว่าเรื่องร้องทุกข์นั้นมีหลายประเด็นเกี่ยวพันกันหรือเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ก็ควรดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ครบถ้วนทุกประเด็นและกฎหมายทุกฉบับที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ เช่น การร้องเรียนว่ามีการปลูกสร้างอาคารรุกล้ำที่สาธารณะ นอกจากจะต้องพิจารณาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคารอีกด้วย

๔. ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เพื่อให้ศูนย์ดำรงธรรมทั้งสองระดับเป็นหน่วยงานประสานดำเนินการส่งต่อเรื่องที่ร้องเรียนให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น ศูนย์ดำรงธรรมทั้งสองระดับจึงมิได้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์โดยตรง เว้นแต่เป็นเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ที่ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง หรือเป็นเรื่องที่ต้องประสานการบูรณาการดำเนินการกับหลายหน่วยงานจึงจะอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

จังหวัดเพชรบุรี (อำเภอบ้านลาด) จึงขอให้เทศบาลตำบลบ้านลาดและองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสิทธิพร คงหอม)

นายอำเภอบ้านลาด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

คำสั่งจังหวัดเพชรบุรี



ที่ทำการปกครองอำเภอ

ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

โทร. ๐ - ๓๒๔๙ - ๑๓๑๖ ต่อ ๑๕