



ที่ พบ ๐๖๑๘/ ๓๓ / ๖๕

ที่ว่าการอำเภอบ้านลาด  
ถนนสายสุทธิ พบ ๗๖๑๕๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน นายเทศมนตรีตำบลบ้านลาด และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒/ว ๕๓๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ว่าคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือหัวหน้าหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่นหรือหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง สำหรับเงินงบประมาณตามนิยามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เป็นรายกรณีเพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้สามารถเบิกจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณหรือมาตรการที่กำหนด ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดทราบรวมทั้งส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

ในการนี้ อำเภอบ้านลาดจึงขอแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการการวินิจฉัยฯ เกี่ยวกับการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดข้างต้นมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

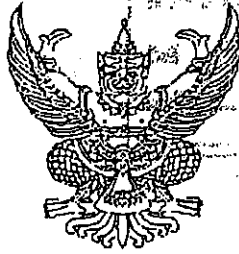
(นายภคพัศ สงวีฒนายุทธ)  
นายอำเภอบ้านลาด

ที่ทำการปกครองอำเภอ

งานการเงินและบัญชี

โทร. ๐ - ๓๒๔๔ - ๑๓๑๖ ต่อ ๑๗

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๓๓๓๒



กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 26 มี.ค. 2564  
เลขรับ AB48  
เวลา

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๐.๐๔/ว ๗๕๒๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีการติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลและมอบนโยบายให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๕ ได้พบปัญหาการดำเนินการในระดับจังหวัดเกี่ยวกับการมอบอำนาจ การรับมอบอำนาจ หรือการอนุมัติ ซึ่งทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เกิดความล่าช้า เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนราชการส่วนกลาง ที่มีที่ตั้งในจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจได้โดยตรง ทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) รับผิดชอบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๕๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้มอบหมายสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการบริหารงบประมาณแผนงานโครงการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา ระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติให้นำผลการดำเนินการแจ้งกรมบัญชีกลางพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า "ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใดมีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย" ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

/ตาม ...



กรมบัญชีกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวง  
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

**ด่วนที่สุด**  
ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ ๕๓๖



ปลัดกระทรวงพาณิชย์  
1843  
เลขที่.....  
วันที่ 29 มี.ค. 2564  
เวลา 14.00 น. ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี  
578  
เลขที่.....  
วันที่ 29 มี.ค. 2564  
เวลา.....  
 โทร  โทร  โทร  
 โทร  โทร  โทร

๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒ /๓๗๓๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเรื่องข้อหาหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากคณะกรรมการวินิจฉัย ซึ่งได้พิจารณาอนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่ง ในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือหัวหน้า หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าหน่วยงาน ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง สำหรับ เงินงบประมาณตามนิยามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เป็นรายกรณี ทั้งนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ต้นสังกัดทราบ รวมทั้งส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น การมอบอำนาจกรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถแบ่งการพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี กล่าวคือ

(๑) กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ และเมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจให้แก่ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย แต่หากผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว

(๒) กรณีที่ ๒ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล โดยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งใดจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนแล้ว หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นย่อมสามารถมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกันแล้ว โดยการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง การลงนามในสัญญา และการบริหารสัญญา ย่อมต้องปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นนั้น

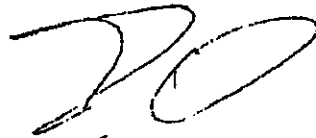
ข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นการทำงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ (Area) และจังหวัดจะให้หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นผู้เขียนโครงการเพื่อยื่นคำขอของงบประมาณเสนอคณะกรรมการระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด โดยหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในแผนประจำจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นการดำเนินการในนามของจังหวัด มิใช่ในนามของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การมอบอำนาจตามหลักการของระเบียบฯ ข้อ ๘ ข้างต้น ดังนั้น กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคโดยตรง ซึ่งมีผู้ดำรงตำแหน่งใดในสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สามารถเบิกจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันได้ทัน จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับ



ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าหน่วยงาน ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง สำหรับเงินงบประมาณตามนิยามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เป็นรายกรณี ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดทราบ รวมทั้งส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

